



## NOTA INFORMATIVA

---

### NOVA LLEI DE PRESSUPOSTOS DE L'ESTAT PER L'ANY 2023

El dia 24 de desembre s'ha publicat al BOE la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2023. Les novetats més importants són:

I.- DESPESES DE PERSONAL AL SERVEI DEL SECTOR PÚBLIC (Article 19 i Disposicions addicionals).

I.- Després de definir (article 19.1) el que constitueix el “sector públic”, sense canvis respecte a anys anteriors, s'estableix que, amb caràcter general, en l'any 2023, les retribucions d'aquest personal (art. 19.2):

- a) No podran experimentar un increment global superior al 2'5% respecte a les vigents a 31 de desembre de 2022, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de la comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a l'antiguitat del mateix.

Es determinen dues clàusules de revisió del 0,5 per cent cadascuna. La primera vinculada a l'Índex de Preus al Consum Harmonitzat (IPCA) i la segona al Producte Interior Brut (PIB) nominal.

Aquestes clàusules de revisió s'aplicaran de la manera següent:

a.1) Increment vinculat a l'IPCA. Si la suma de l'IPCA de l'any 2022 i de l'IPCA avançat del mes de setembre del 2023 és superior al 6 per cent, s'aplica un increment retributiu complementari del 0,5 per cent.

a.2) Increment vinculat a l'evolució del PIB nominal l'any 2023. Si l'increment del PIB nominal iguala o supera l'estimat pel Govern en el quadre macroeconòmic que acompanya l'elaboració d'aquesta llei de pressupostos, s'aplica un increment retributiu complementari del 0,5%.

b) Les despeses d'acció social no es podran incrementar respecte a les del 2022. Es manté la definició del concepte de “despesa d'acció social” entesa com a *“beneficis, complements o millores diferents de les contraprestacions pel treball realitzat que té com a finalitat satisfer determinades necessitats a conseqüència de circumstàncies personals de l'esmentat personal al servei del sector públic”*.

II.- Es manté la possibilitat de realitzar aportacions a plans de pensions d'ocupació o contractes d'assegurança col·lectius, sempre que no se superi l'increment global fixat en l'apartat anterior (recordem que fins a l'any 2018 no es permetien aportacions a plans d'ocupació ni contractes d'assegurança col·lectius que incloguin la cobertura de la contingència de jubilació).

III.- Es clarifica que la massa salarial del personal laboral està integrada pel conjunt de les retribucions salarials i extrasalarials i les despeses d'acció social meritades per aquest personal en l'any anterior, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes objecte de comparació. S'exceptuen, en tot cas:

- a) Les prestacions i indemnitzacions de la Seguretat Social.
- b) Les cotitzacions al sistema de la Seguretat Social a càrrec de l'empresari.
- c) Les indemnitzacions corresponents a trasllats, suspensions o acomiadaments.
- d) Les indemnitzacions o bestretes per despeses que hagi realitzat el treballador.

IV.- L'apartat 7 de l'article 19 permet les adequacions retributives que, amb caràcter singular i excepcional, resulten imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació del nombre d'efectius assignats a cada programa o pel grau de consecució dels objectius fixats a aquest.

V.- Qualsevol acord, conveni o pacte que impliqui creixements retributius superiors als fixats en aquest article haurà d'experimentar l'oportuna adequació, esdevenint inaplicables les clàusules que s'oposin a aquest. (Art. 19.8).

VI.- Aquest article 19 té caràcter de normativa bàsica.

VII.- D'altra banda, s'introdueix una disposició addicional trigèsima que permet que les administracions i la resta de les entitats que integren el sector públic que en exercicis anteriors hagin minorat les retribucions dels seus empleats en quanties no exigides per les normes bàsiques de l'Estat o que no hagin aplicat els increments retributius màxims previstos a les lleis de Pressuposts generals de l'Estat poden restablir les quanties vigents abans de la minoració o les que corresponguin fins a assolir l'increment permès a les lleis de pressupostos. Les quantitats que es meritin en aplicació d'aquesta mesura no tenen la consideració d'increments retributius dels regulats a la corresponent Llei de Pressuposts Generals de l'Estat.

VIII.- La Disposició addicional centèsima dècima tercera per a la recuperació de la paga extraordinària i addicional del mes de desembre de 2012, s'estableix el següent:

- Les Administracions i la resta d'entitats que integren el sector públic que no haguessin abonat la totalitat de les quantitats efectivament deixades de percebre a conseqüència de la supressió de la paga extraordinària, així com de la paga addicional de complement específic o pagues addicionals equivalents, corresponents al mes de desembre de 2012, per aplicació del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, podran aprovar aquesta devolució, tenint en compte la seva situació econòmica-financera.
- La devolució es realitzarà en els mateixos termes i amb el compliment dels requisits assenyalats en la disposició addicional dotzena de la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2015, en l'article 1 del Reial decret llei 10/2015, de 11 de setembre, pel qual es concedeixen crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit en el pressupost de l'Estat i s'adopten altres mesures en matèria d'ocupació pública i d'estímul a l'economia, i en la disposició addicional dotzena de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de Pressuposts Generals de l'Estat per a l'any 2016.

## 2.- OFERTA PÚBLICA D'OCUPACIÓ (article 20 i Disposicions addicionals).

I.- La Llei de pressuposts generals de l'Estat del 2023, igual que les anteriors, manté la regulació en un únic article, establint els límits i requisits per a la incorporació de nou personal en el sector públic a excepció de les societats mercantils públiques i entitats públiques empresarials, fundacions del sector públic i consorcis participats majoritàriament per les administracions i organismes que integren el sector públic, que es regeixen pel que disposen les disposicions addicionals vigèsima primera, vigèsima segona i vigèsima tercera.

La taxa de reposició del 2023 depèn de diversos factors:

- 1) Situació 1: Sectors considerats prioritaris d'acord amb el llistat de l'article 20.1.3 i entitats locals que tinguessin amortitzat el seu deute financer el 31 de desembre de l'exercici anterior: taxa del 120%.
- 2) Situació 2: resta del sector públic: taxa del 110%.
- 3) Situacions especials. Forces i Cossos de seguretat de l'Estat, Policia Autònoma i Policia Local: taxa del 125%.

El que estableixen els paràgrafs anteriors s'entén sense perjudici dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública, o de normes anteriors.

II.- Com a novetat, l'article 20.2.4 indica que cada Administració podrà autoritzar, amb caràcter extraordinari, una taxa específica que sigui necessària per donar compliment de l'objectiu previst a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública, que la temporalitat a l'ocupació pública no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits, sempre que estigui justificat d'acord amb l'instrument de planificació plurianual amb què haurà de comptar.

III.- Segueix la mateixa fórmula de càlcul per determinar la taxa de reposició (20.1.3): Per calcular la taxa de reposició d'efectius, el percentatge de taxa màxim fixat s'aplicarà sobre la diferència resultant entre el nombre d'empleats fixos que, durant l'exercici pressupostari anterior, van deixar de prestar serveis en cada un dels respectius sectors, àmbits, cossos o categories, i el nombre d'empleats fixos que s'haguessin incorporat en aquests, en el referit exercici, per qualsevol causa, excepte els procedents d'ofertes d'ocupació pública, o reingressat des de situacions que no comportin la reserva de llocs de treball.

A aquests efectes, es computaran els cessaments a la prestació de serveis per jubilació, retir, defunció, renúncia, declaració en situació d'excedència sense reserva de lloc de treball, pèrdua de la condició de funcionari de carrera o l'extinció del contracte de treball o en qualsevol altra situació administrativa que no comporti la reserva de lloc de treball o la percepció de retribucions amb càrrec a l'Administració en la qual se cessa. Igualment, es tindran en compte les altes i baixes produïdes pels concursos de trasllats a altres administracions públiques.

Les places de professor contractat com a doctor que quedin vacants a conseqüència de l'accés a un cos docent universitari, es podran incloure en la taxa de reposició de l'exercici següent.

Però, com a novetat, es clarifica que es pot incrementar aquesta oferta amb la derivada de les altes i baixes registrades durant l'exercici en curs, fins a la data d'aprovació de l'oferta, cosa que s'ha de fer constar a la pròpia Oferta d'Ocupació Pública. Per fer-ho, l'oferta s'haurà d'aprovar dins del primer semestre de l'exercici. Aquestes places es restaran de la taxa de reposició de l'exercici següent.

No computaran per al límit màxim de taxa:

- a) El personal que s'incorpori en execució d'ofertes d'ocupació pública d'exercicis anteriors.
- b) Les places que es convoquin per promoció interna.
- c) Les places corresponents al personal declarat indefinit no fix per sentència judicial.
- d) Les places necessàries per a la posada en marxa i funcionament de nous serveis l'establiment dels quals vingui imposat en virtut d'una norma estatal, autonòmica o local.
- e) En els serveis públics que passin a ser prestats mitjançant gestió directa, el nombre de places que les empreses externes destinaven a la prestació del servei concret.

IV.- La validesa de la taxa autoritzada estarà condicionada, d'acord amb l'article 70 de l'EBEP:

- a) A que les places s'incloguin en una Oferta d'Ocupació Pública que haurà de ser aprovada pels òrgans de govern de les Administracions Públiques i publicada en el Butlletí Oficial de la Província, de la comunitat autònoma o, si s'escau, de l'Estat, abans de la finalització de cada any.
- b) Al fet que la convocatòria de les places es publiqui al Diari Oficial de la Província, Comunitat Autònoma o, si escau, de l'Estat, en el termini improrrogable de tres anys, a comptar de la data de la publicació de l'Oferta d'Ocupació Pública en la qual s'incloguin les places.

V.- Es permet acumulacions de la taxa. En efecte, la taxa de reposició d'un o diversos sectors o col·lectius prioritars es podrà acumular en altres sectors o col·lectius prioritars.

El que no serà possible és (20.4.3) la cessió de la taxa de reposició de les Administracions públiques a les seves societats mercantils públiques, fundacions o consorcis. Amb una excepció: el sector públic podrà cedir part de la seva taxa de reposició a les fundacions públiques i consorcis adscrits que tinguin la condició d'agents d'execució del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació o que duguin a terme projectes d'investigació, sempre que la taxa de reposició que se cedeixi es dediqui als esmentats projectes.

VI.- Es mantenen les restriccions a la contractació de personal laboral temporal i al nomenament de funcionaris interins, llevat de casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables que es restringiran als sectors, funcions i categories professionals que es considerin prioritars o que afectin al funcionament dels serveis públics essencials (art. 20.5).

VII.- Es regula alguna especificitat per a les societats mercantils públiques i entitats públiques empresarials, fundacions del sector públic i consorcis participats majoritàriament per les administracions i organismes que integren el sector públic (que es regeixen pel que disposen les disposicions addicionals vigèsima primera, segona i tercera d'aquesta Llei) de manera que per a elles:

- a) Els consorcis, fundacions o societats mercantils públiques i entitats públiques empresarials que gestionen serveis públics o realitzen activitats dels enumerats en l'article 20.2.2 d'aquesta Llei (inclou activitat sanitària) tindran, com a màxim, la taxa de reposició establerta per al respectiu sector en el citat precepte (120%), sempre que quedi justificada la necessitat de la taxa per a l'adequada prestació del servei o per la realització de l'activitat.
- b) Les societats mercantils públiques i les entitats públiques empresarials diferents de les previstes en l'apartat anterior, tenen la taxa de reposició general del 110%.
- c) No s'apliquessin les limitacions anteriorment indicades als consorcis, fundacions o societats mercantils públiques i entitats públiques empresarials quan es tracti de contractacions de personal, funcionari o laboral, amb una relació preexistent de caràcter fixa i indefinida en el sector públic estatal, autonòmic o local en què, respectivament estigui inclosa la corresponent entitat del sector públic. Els contractes celebrats a l'empara del que estableix aquest apartat generaran dret, des de la data de la seva celebració, a continuar percebent el complement d'antiguitat en la mateixa quantia que vingués percebent en el departament ministerial, organisme públic, societat, fundació o consorci de procedència.
- d) No es podrà contractar personal temporal, excepte en casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables, i en els termes i procediments del RDLlei 32/2021, de 28 de desembre (reforma laboral).

### 3.- PENSIONS PÚBLIQUES.

El més destacable:

A diferència d'altres exercicis, no es fixa el percentatge d'increment de revaloració de les pensions de la Seguretat Social i Classes Passives, sinó que s'estableix el procediment per a la seva determinació. D'aquesta manera, les pensions experimentaràn un increment percentual igual al valor mitjà de les taxes de variació interanual expressades en tant per cent de l'índex de preus al consum dels dotze mesos previs a desembre de 2022 (Art. 35 i següents).

La quantia de la prestació per naixement o adopció de fill establerta a l'article 358.1, en supòsits de famílies nombroses, monoparentals i en els casos de mares o pares amb discapacitat, serà de 1.000,00 euros.

#### 4.- SEGURETAT SOCIAL.

A destacar:

I.- El límit màxim de les bases de cotització queda fixat en 4.495,50 euros mensuals (art. 122).

II.- El límit mínim de les bases de cotització serà el salari mínim interprofessional vigent en cada moment, incrementat en un sisè. (art. 106.1.2).

III.- Es mantenen els tipus de cotització per a les contingències comunes (28,30%, el 23,60% a càrrec de l'empresa i el 4,70% a càrrec del treballador) (Art. 122), i les cotitzacions d'hores extraordinàries per força major (14%, el 12% a càrrec de l'empresari i el 2% a càrrec del treballador). Quan es tracti de les hores extraordinàries no compreses al paràgraf anterior, la cotització serà del 28,30%, del qual el 23,60% serà a càrrec de l'empresa i el 4,70% a càrrec del treballador.

IV.- En el Règim Especial de la Seguretat Social dels Treballadors per Compte Propi o Autònoms, la base màxima de cotització, amb independència dels rendiments nets obtinguts pels treballadors per compte propi o autònoms, és de 4.495,50 euros mensuals i es fixa (article 122.6) una taula general i una taula reduïda, i les bases màximes i mínimes aplicables als diferents trams de rendiments nets.

V.- Cotització als contractes per a la formació i l'aprenentatge i als contractes de formació en alternança: les quotes úniques per cada dia treballat, aplicables a partir de l'1 de gener de 2023 en els contractes per a la formació i l'aprenentatge i en els contractes de formació en alternança en els supòsits a què es refereix l'apartat I de la disposició addicional quaranta-tresena del text refós de la Llei General de la Seguretat Social, seran les de l'any 2022 incrementades en la mateixa proporció que ho faci l'SMI per al 2023.

VI.- Cotització corresponent al mecanisme d'equitat intergeneracional: A partir de l'1 de gener de 2023 s'efectuarà una cotització de 0,6 punts percentuals aplicable a la base de cotització per contingències comunes en totes les situacions d'alta o assimilades a la d'alta al sistema de la Seguretat Social en què hi hagi obligació de cotitzar per a la cobertura de la pensió de jubilació. Quan el tipus de cotització hagi de ser objecte de distribució entre ocupador i treballador, el 0,5 per cent serà a càrrec de l'ocupador i el 0,1 per cent a càrrec del treballador.

#### 5.- INTERÈS LEGAL DEL DINERS I IPREM.

I.- Disposició addicional nonagèsima: L'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM) passa a ser:

- a) L'IPREM diari, 20 euros.
- b) L'IPREM mensual, 600 euros.
- c) L'IPREM anual, 7.200 euros.

d) En els supòsits en què la referència al salari mínim interprofessional ha estat substituïda per la referència a l'IPREM, la quantia anual de l'IPREM serà de 8.400 euros quan les corresponents normes es refereixin al salari mínim interprofessional en còmput anual, llevat que expressament s'exclouessin les pagues extraordinàries; en aquest cas, la quantia serà de 7.200 euros.

II.- Disposició addicional quadragèsima segona: L'interès legal del diner queda establert en el 3,25% fins al 31 de desembre de l'any 2023. Durant el mateix període, l'interès de demora serà el 4,0625%.

## 6.- ALTRES.

I.- La Disposició addicional nonagèsima segona regula el finançament de la formació professional per l'ocupació.

II.- La Disposició addicional nonagèsima sèptima suspèn l'aplicació del sistema de reducció de les cotitzacions per contingències professionals a les empreses que hagin disminuït de manera considerable la sinistralitat laboral, prevista al Reial decret 231/2017, de 10 de març, per a les cotitzacions que es generin durant l'any 2023. Aquesta suspensió s'estendrà fins que el Govern procedeixi a la reforma de l'esmentat Reial decret.

III.- La Disposició Transitòria quarta regula, amb el mateix criteri de les lleis de pressupostos anteriors, l'absorció i compensació del 50% dels increments de retribucions, en els complements personals transitoris del personal públic.

IV.- S'eleva la quantia de la prestació contributiva per desocupació del 50% al 60% de la base reguladora a partir del dia 181 de la percepció de la prestació.

## 7.- MORATÒRIA.

La disposició addicional quinquagèsima quinta manté la coneguda moratòria pel pagament de deutes amb la Seguretat Social d'institucions sanitàries la titularitat de les quals les administracions públiques o institucions sense ànim de lucre. Per tant, les institucions sanitàries la titularitat de les quals les administracions públiques o institucions públiques o privades sense ànim de lucre, acollides a la moratòria que preveu la disposició addicional trentena de la Llei 41/1994, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 1995, podran sol·licitar a la Tresoreria General de la Seguretat Social l'ampliació de la carència concedida a vint-i-nou anys, juntament amb l'ampliació de la moratòria concedida fins a un màxim de deu anys amb amortitzacions anuals.

Nota informativa: l'objectiu d'aquest butlletí és simplement informar d'aquelles novetats que creiem d'interès. En cap cas pretén ser una via d'assessorament legal. Si necessiteu qualsevol dubte i/o aclariment, o ampliació sobre el contingut d'aquest butlletí no dubteu en posar-vos en contacte amb els professionals del despatx.