

Acords de Govern

Acords de Govern

21 de juny de 2022



El Govern dona el tret de sortida a la nova Llei de muntanya

- **Substituirà i actualitzarà la Llei d'alta muntanya de 1983, adaptant-la a l'actual context de digitalització, internacionalització i canvi climàtic**
- **L'impuls de projectes econòmics tractors, l'atracció de capital humà, la innovació en la prestació de serveis, la digitalització, la governança i l'adaptació de les polítiques públiques a l'especificitat del territori de muntanya seran els nous pals de paller**
- **La publicació de la memòria preliminar al Portal de la Transparència obre la consulta pública prèvia a la ciutadania, que durarà 3 mesos, i s'acompanyarà de sessions informatives a les institucions dels territoris de muntanya**

El Consell Executiu ha aprovat avui la memòria preliminar per a l'elaboració de la nova Llei de muntanya, al mateix temps que s'inicia la consulta pública a la ciutadania amb la seva publicació al Portal de la Transparència. Comença així el camí per elaborar una llei que substitueixi i actualitzi la Llei d'alta muntanya, aprovada el 1983 i que, tot que alguns dels seus objectius mantenen encara la vigència, ha quedat obsoleta en gran part pels canvis socials, econòmics i fins i tot institucionals que s'han produït en els darrers 40 anys a Catalunya i al món.

Segons la normativa vigent, componen els **territoris de muntanya** l'Aran i les **comarques de muntanya** de l'Alta Ribagorça, el Pallars Sobirà, el Pallars Jussà, l'Alt Urgell, la Cerdanya, el Solsonès, el Berguedà, el Ripollès i la Garrotxa, juntament amb els municipis de les anomenades **zones de muntanya**, fora del territori pirinenc. En conjunt, són 300 municipis que representen el 46% de la superfície de Catalunya, el 32% dels municipis i el 4,5% de la població.

Tot i que no tots els territoris de muntanya comparteixen la mateixa casuística, tenen com a trets comuns el baix pes demogràfic i la dispersió dels nuclis habitats, que dificulta la prestació de determinats serveis, també complicada per la seva orografia i clima. La retenció dels joves i del talent és un altre repte per la forta estacionalitat dels llocs de treball en una economia molt terciaritzada per l'impacte del turisme. Es tracta igualment de territoris amb un elevat pes dels espais naturals protegits i del sòl forestal i una gran riquesa patrimonial. També els ajuntaments d'aquests territoris són petits i amb recursos limitats per exercir les seves funcions.

El conjunt d'aquests territoris haurà d'afrontar, a més dels canvis econòmics profunds que ja han viscut les darreres dècades, dues grans transformacions globals: la digitalització i els efectes del canvi climàtic. Això, en un context on conceptes com sostenibilitat ambiental, econòmica i social; cogovernança i



participació ciutadana, i planificació estratègica han irromput amb força com a requisits de l'actuació de l'administració pública.

Els territoris de muntanya, per tant, tenen unes especificitats pròpies i uns reptes associats que continuen fent necessària la intervenció pública amb polítiques de discriminació positiva, integrals i ajustades a cada realitat territorial.

Nous objectius estratègics per a nous reptes

Ara, igual que fa quaranta anys, continua sent necessari combatre la regressió demogràfica, valorar els recursos existents i garantir l'assistència tècnica a bona part dels municipis de muntanya. També, reconèixer formalment els serveis ecosistèmics que la muntanya presta al conjunt de la societat, protegir el patrimoni natural i cultural i garantir un desenvolupament sostenible dels territoris de muntanya perquè són valuosos i fràgils.

No obstant això, el Govern aposta per incorporar nous objectius estratègics i posar l'accent en alguns aspectes la importància dels quals suscita un gran consens avui dia:

- Situar l'atracció de projectes econòmics tractors com a pal de paller de les polítiques de muntanya per garantir més llocs de treball, ocupació tot l'any i la diversificació de l'economia.
- Posar l'accent en l'atracció de capital humà tant o més que en la fixació de la població existent.
- Emfasitzar la innovació i la qualitat en la prestació de serveis més que en el propi equipament.
- Impulsar la digitalització i la innovació logística i laboral per minimitzar els inconvenients de la posició territorial perifèrica, amb l'arribada de la fibra òptica com a condició necessària però no suficient.
- Ajustar les polítiques públiques a les característiques específiques d'aquests territoris.
- Promocionar una nova governança i l'enfortiment dels instruments de participació, representativitat i concertació del conjunt dels actors del territori.
- Afegir l'adaptació als efectes del canvi climàtic, la internacionalització i l'aprofitament de la cooperació transfronterera com a objectius estratègics.

En síntesi, la memòria preliminar considera que les polítiques de muntanya han d'apostar per atreure capital humà, residents permanents i activitat econòmica durant tot l'any; aprofitar els recursos propis en un marc de sostenibilitat i resiliència, i ajustar les polítiques públiques i la seva governança a les característiques concretes d'aquests territoris.



Nous instruments per desplegar objectius estratègics

A partir dels resultats de diverses sessions de participació al territori desenvolupades entre 2014 i 2018, la memòria conté una primera proposta dels instruments que caldria crear o remodelar per desplegar una política de muntanya eficaç, atès que es considera que els creats per la llei de 1983 han quedat obsolets. Entre d'altres, són:

- **L'Observatori dels territoris de muntanya** per als treballs de diagnòsi, identificació de reptes i detecció de necessitats.
- Creació de la figura del **projecte o l'actuació estratègica** i del procediment per detectar-los, prioritzar-los i desplegar-los en corresponsabilitat entre departaments i territori.
- Enfortiment i ampliació de **l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i l'Aran (IDAPA)**.
- Redefinir, enfortir i dotar d'un marc estable els **consells comarcals de muntanya**.

Bona part de les propostes contingudes a la memòria que ha aprovat avui el Govern sorgeixen del procés participatiu que la Generalitat, a instàncies del Consell General de Muntanya, va iniciar el 2011. Ara, la memòria es publicarà al Portal de la Transparència per efectuar una consulta pública prèvia durant 3 mesos per validar-ne el contingut, afegir nous enfocaments i començar així la tramitació de la futura Llei de muntanya.

Complementàriament, s'informarà directament els representants dels 300 municipis de muntanya i es convocaran sessions de debat amb el Consell General de Muntanya, els consells comarcals de muntanya, el Consell Generau d'Aran i l'IDAPA.



El Govern aprova la Declaració institucional del Dia Internacional de l'Orgull o per a l'Alliberament LGBTI+

- **El text recull l'obligació dels poders públics de “fer valdre les lleis d'igualtat en tots els àmbits i desplegar-les amb la màxima potència”**
- **L'Acord de Govern amb què s'ha aprovat la Declaració inclou també un recull de reivindicacions d'entitats membres del Consell Nacional LGBTI**

El Govern ha aprovat aquest dimarts la Declaració institucional del Dia Internacional de l'Orgull o per a l'Alliberament LGBTI+, que es commemorarà el pròxim 28 de juny. L'objectiu d'aquesta jornada és reivindicar el dret de lesbianes, gais, bisexuals, trans* i intersexuals a poder viure amb igualtat de drets i lliures de discriminacions i violències.

La data commemora els fets de Stonewall, de 1969, a la ciutat de Nova York, en què persones dels col·lectius LGBTI+ es van revoltar en protesta per la persecució que patien. La mobilització va representar una presa de consciència col·lectiva, que va esdevenir la llavor d'una intensa lluita pels drets de les persones LGBTI+ arreu del món.

En la declaració aprovada aquest dimarts, el Govern reconeix que drets com **“caminar pel carrer sense por”** o **“que el nostre lloc de treball sigui un espai segur”**, entre altres, són drets que **“els col·lectius LGBTI+ han hagut de lluitar durant dècades”**, i que **“encara avui no estan plenament garantits”**. En aquest sentit, mobilitzacions com les de Stonewall o les de la dècada dels setanta a Catalunya **“han contribuït a tenir un país més just, mitjançant la conscienciació social i l'impuls d'un marc normatiu de protecció dels drets humans”**.

D'aquest marc normatiu, la declaració en destaca la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia, i la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació. La primera **“va ser un punt d'inflexió per elaborar polítiques públiques LGBTI+ a Catalunya, al mateix temps que ha permès atendre i acompanyar les persones que han vist vulnerats els seus drets a través del desplegament arreu del territori de la Xarxa de Serveis d'Atenció Integral LGBTI+”**. Pel que fa a la segona, més recent, **“reforça les mesures per assolir una protecció real i efectiva contra qualsevol forma o acte de discriminació o d'intolerància per motiu de l'orientació sexual, la identitat o l'expressió de gènere de les persones”**.

En aquests moments, el Govern treballa per continuar reforçant una estructura legislativa que garanteixi plenament els drets de totes les persones LGBTI+. Per



això, està impulsant la futura llei trans* catalana. Així, en la declaració s'assenyala: **“Com més drets, més justícia, més democràcia. Els nous drets no resten altres drets assolits ni tampoc no esborren res ni ningú.”**

Ara bé, l'aprovació de textos legislatius és un pas necessari però no suficient per a la garantia de drets. Un cop aprovades, els poders públics han de **“fer valdre les lleis d'igualtat en tots els àmbits i desplegar-les amb la màxima potència”**. Aquesta és una **“obligació”** que en el context actual és especialment rellevant, tenint en compte **“els discursos d'odi a la diferència i el qüestionament per part de l'extrema dreta dels drets assolits”**, segons recull la declaració.

El text tanca amb el compromís de defensar **“el dret de les persones a viure en llibertat”** i de treballar per **“accelerar un canvi social que només serà possible si les polítiques públiques feministes són transinclusives, si les polítiques LGBTI+ són feministes, i si totes aquestes polítiques són també antiracistes i tenen en compte l'edat o la discapacitat”**. **“Els drets de les persones LGBTI+ són part de la lluita compartida per la defensa del dret de totes les persones a ser i a viure lliures de discriminacions i de violències”**, apunta el final del text, que conclou: **“Els drets s'exerceixen i es garanteixen de manera col·lectiva”**.

El Govern dona suport a les reivindicacions de les entitats membres del Consell Nacional LGBTI

A més de la Declaració institucional del Dia Internacional de l'Orgull o per a l'Alliberament LGBTI+, l'Acord de Govern aprovat aquest dimarts inclou també un recull de les reivindicacions de les entitats membres del Consell Nacional LGBTI, sintetitzades en nou punts.

Les demandes aborden qüestions com les dificultats que encara troben les persones trans* i les famílies homoparentals en el Registre Civil, la protecció internacional i l'acollida de persones LGBTI+ que es troben en situacions de vulnerabilitat en els països d'origen, o la formació del professorat en matèria de diversitat i de la realitat LGBTI+. També es reclama enfortir la xarxa de Serveis d'Atenció Integral LGBTI+, millorar l'accés a la informació de les persones del col·lectiu LGBTI+ amb discapacitat sensorial o física en igualtat de drets, i crear i administrar espais inclusius i segurs per a les persones grans LGBTI+, a la vegada que es fomenta la formació de les persones que treballen amb persones grans i dependents. En l'àmbit de la salut, el Consell demana garantir el dret a reproducció assistida a les dones lesbianes i els homes trans*, i descentralitzar el Servei Trànsit. Finalment, el Consell reclama tenir molt present les especificitats del món rural en l'elaboració de les polítiques públiques LGBTI+, i disposar d'un avantprojecte de llei trans* catalana per tal que pugui ser debatut i aprovat al Parlament de Catalunya.



El Govern aprova l'escolarització gratuïta per a les famílies de l'infantil 2 i en garanteix el finançament per a exercicis futurs

- **La gratuïtat facilita l'accés a aquest nivell educatiu, fet que beneficia tant els infants com a tota la societat**

El Govern ha aprovat avui l'escolarització gratuïta per a les famílies de l'infantil 2, i al mateix temps en garanteix el finançament en els propers exercicis. La gratuïtat facilita l'accés a aquest nivell educatiu, cosa que afavoreix tant els infants com la societat. Els beneficis per als infants són de caràcter pedagògic (desenvolupament de la personalitat, les capacitats, les habilitats socials i les actituds positives cap a l'aprenentatge) i també de caràcter social (conciliació i compensació de les desigualtats d'origen mitjançant un accés amb condicions d'igualtat).

Amb l'acord aprovat avui es garanteix, a partir del proper curs escolar 2022-2023, la gratuïtat de la quota d'escolarització del curs I2 en les llars d'infants de titularitat de la Generalitat que abonen les famílies, mitjançant el finançament per part de la Generalitat de la quantia que satisfan per aquest concepte.

Al mateix temps, es garanteix la gratuïtat de la quota d'escolarització del curs I2 que abonen les famílies de les escoles bressol i llars d'infants de titularitat municipal, mitjançant el finançament per part de la Generalitat. Suposa un mòdul fix de 1.600 euros per plaça ocupada i any.

També es garanteix la convocatòria pública per a la concessió de subvencions a les llars d'infants de titularitat privada perquè s'apliquin a les famílies els descomptes corresponents i proporcionals, per al curs I2. Això és, un import fix de 800 euros per cada alumne i curs, i 800 euros addicionals per a l'alumnat vulnerable.

Finalment, s'assegura el finançament esmentat per als cursos escolars 2022-2023, 2023-2024, 2024-2025 i 2025-2026 i, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries, incorporar el finançament del primer i segon curs del primer cicle d'educació infantil (I0 i I1).

El Govern atorgarà un complement de productivitat extraordinari al personal de neteja per reconèixer la seva implicació a l'inici de la pandèmia

- **L'acord de Govern preveu un pagament extraordinari únic amb un màxim de gratificació de 450 euros per treballador, i dona compliment a la disposició addicional tretzena de la Llei 2/2021, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic**
- **El Departament de Drets Socials i el CatSalut han d'aprovar, en el termini de 3 mesos, els instruments d'atorgament per fer efectiu el complement de productivitat no més tard del dia 31 de desembre de 2022**

El Govern ha acordat impulsar un complement de productivitat extraordinari únic per al personal de serveis de neteja dels centres del sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (Siscat), que vol reconèixer la seva implicació i esforç durant l'esclat de la pandèmia de la COVID-19, entre l'1 de març i el 31 de maig del 2020, coincidint amb el primer estat d'alarma implantat fa dos anys. La gratificació preveu un pagament en una sola vegada d'un màxim de 450 euros per treballador, amb la voluntat d'agrair la feina feta en condicions de gran intensitat i d'un desgast físic i emocional molt elevats.

A partir de l'aprovació i publicació al DOGC d'aquest Acord, el Departament de Drets Socials i el CatSalut disposen d'un termini de 3 mesos per definir i establir els instruments jurídics d'atorgament de la subvenció corresponents. Durant aquest període, les empreses i entitats proveïdores afectades podran sol·licitar, segons el nombre de treballadors i treballadores que tenien durant el primer estat d'alarma, els imports necessaris per fer efectiu un complement de productivitat extraordinari únic. Aquest pagament tindrà la naturalesa de subvenció a favor del personal esmentat, i s'haurà de satisfer no més tard del dia 31 de desembre de 2022.

Així, el text legal aprovat avui indica que té dret a percebre un complement de productivitat extraordinari únic el personal integrat en les empreses de neteja que van prestar serveis als centres sanitaris del Siscat, entre l'1 de març de 2020 i el 31 de maig de 2020. Igualment, també té dret a percebre el complement el personal integrat en les empreses i entitats proveïdores que, amb les mateixes funcions, van prestar serveis als centres de serveis socials de caràcter residencial de gent gran, persones amb discapacitat, persones amb problemàtica social derivada de malaltia mental, persones amb drogodependències i/o altres addiccions i persones afectades pel virus VIH/SIDA, amb finançament totalment o parcialment públic, establert mitjançant qualsevol instrument jurídic. S'entén complert aquest requisit per part dels treballadors i treballadores que hagin estat, durant tot aquest període o part d'aquest període, en situació d'incapacitat temporal per haver resultat positius o haver estat contactes aïllats per la COVID-19.



D'altra banda, l'acord determina que cal exigir a les empreses i entitats proveïdores de serveis de neteja receptores l'acreditació del pagament efectiu del complement de productivitat extraordinari únic als treballadors afectats, que l'hauran de percebre ja sigui en la seva totalitat o en la part proporcional al temps que, en el període fixat, van prestar serveis efectius.

Aquest Acord de Govern implementa el que determina la disposició addicional tretzena de la Llei 2/2021, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, que forma part dels Pressupostos de la Generalitat del 2022. A més, la contraprestació aprovada complementa el Decret Llei de juny del 2021, que va compensar l'esforç realitzat durant l'inici de la pandèmia als treballadors dels àmbits de la salut pública de Catalunya i dels serveis socials de caràcter residencial de la gent gran, discapacitat intel·lectual i física.



El Govern acorda ampliar els serveis de finançament d'Avançsa amb la creació de la Línia de Projectes Extraordinaris

- **La nova línia de finançament tindrà una dotació de 9,5 milions d'euros i anirà dirigida a impulsar projectes estratègics de país**

El Govern ha autoritzat avui el Departament d'Empresa i Treball a crear, a través d'Avançsa, la Línia de Projectes Extraordinaris. Aquesta és una nova línia de finançament que comptarà amb una dotació inicial de 9,5 milions d'euros, i que té per objectiu impulsar projectes estratègics de país rellevants en termes d'innovació, creació d'ocupació i foment del reequilibri territorial, entre d'altres.

Els projectes hauran de complir tres dels següents requisits:

- Alt impacte en creació d'ocupació de qualitat.
- Alt impacte en ocupacions d'alt valor afegit.
- Projecte innovador amb una forta component d'investigació i recerca.
- Projectes altament complexos.
- Projectes de caràcter exponencial.
- Projectes en fase pilot.
- Projectes centrals per *hubs*.
- Projectes d'alt impacte territorial.
- Projectes amb fort reconeixement institucional internacional.
- Projectes amb impacte notable sobre els ODS.

Els instruments financers associats a aquesta línia seran els préstecs ordinaris garantits, els préstecs ordinaris amb coinversió, els préstecs participatius amb coinversió o l'entrada en el capital.

Avançsa, l'Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya, com a instrument d'inversió del Departament d'Empresa i Treball té com a objectiu fomentar la col·laboració publicoprivada per desenvolupar el creixement i la consolidació d'empreses que aportin valor afegit, siguin sostenibles, competitives i viables. El marcat caràcter transversal d'aquests projectes queda en relleu amb la voluntat d'obtenir, per cada projecte, un informe favorable d'almenys dos Departaments de la Generalitat.

Línia de reactivació industrial

La Línia de Reactivació Industrial Post-Covid-19 canvia de nom per ampliar el seu abast i atendre els nous reptes que es plantegen a les empreses industrials del país, com els increments dels costos de les matèries primeres, l'encariment



i endarreriment dels subministraments empresarials, les situacions macroeconòmiques adverses, les restriccions dels mercats de capital i canvis de la tendència de la demanda, entre d'altres.

Avançsa també disposa d'altres dues línies de finançament: les Línies Innova, destinades a donar un suport financer a projectes empresarials innovadors en fase de creixement, i la Línia FomentCoop, adreçada a fomentar el cooperativisme i a millorar la competitivitat de projectes empresarials que activin una emprenedoria col·lectiva.

