

ÀMBIT D'APLICACIÓ DE LA LLEI DE TRANSPARÈNCIA



BUFET VALLBÉ
ADVOCATS

Fonament legal

- Resposta a la demanda social de major transparència en el funcionament de les Administracions
- Facilitar i promoure la participació ciutadana en els processos administratius de presa de decisions
- Incrementar la confiança dels ciutadans en l'actuar administratiu
- Enfortiment de la legitimitat democràtica de l'Administració

ÀMBIT SUBJECTIU D'APLICACIÓ

Principal o nuclear (Art. 3.1 a), b) i c))

- **Administració de la Generalitat**
- **Administració local a Catalunya**
- **Organismes, ens públics, societats participades majoritàriament o vinculades a les referides Administracions**
- **Fundacions del sector públic**
- **Entitats de dret públic amb funcions de regulació o supervisió externa d'un sector o activitat**

ÀMBIT SUBJECTIU D'APLICACIÓ

Principal o nuclear (II) (Art. 3.1 a), b) i c))

- **Institucions com el Síndic de Greuges, el Consell de Garanties Estatutàries, la Sindicatura de Comptes, el Parlament**
- **Col·legis professionals i Corporacions de dret públic (amb relació a les seves funcions públiques)**
- **Consortis o altres formes associatives amb participació administrativa majoritària**
- **Universitats públiques de Catalunya (ens depenents, vinculats, societats participades, fundacions i ens instrumentals)**

ÀMBIT SUBJECTIU D'APLICACIÓ

Altres obligats (Art. 3.1 d), e) i f) i Art. 3.4)

- **Persones físiques o jurídiques que exerceixen funcions públiques o potestats administratives, que presten serveis públics o que perceben fons públics per a l'exercici de llurs activitats**
- **Persones físiques o jurídiques que realitzen activitats qualificades legalment com a serveis d'interès general o universal**
- **Grups d'interès**
- **Partits polítics, associacions i fundacions vinculades, organitzacions empresarials i sindicals i entitats privades**
(Subvencions o ajuts: + 100.000 € o +40% dels seus ingressos, mínim 5.000 €)

Grups d'interès

- **Persones físiques o jurídiques de caràcter privat que fan actuacions de participació activa en polítiques públiques o en processos de presa de decisions influïent en defensa d'un interès propi, de tercers o d'un interès general**
- **L'Adm. de la Generalitat, els ens locals i els organismes públics han de crear el Registre de grups d'interés**
- **A banda de la inscripció en el registre, han complir en el desenvolupament de la seva activitat un codi de bona conducta**
- **Exclou l'assessorament jurídic, professional o amb finalitat informativa**

ÀMBIT SUBJECTIU D'APLICACIÓ

Comparativa amb la llei estatal

- La Ley estatal (19/2013) pràcticament redueix el seu àmbit subjectiu d'aplicació a les entitats de dret públic i a les de caràcter institucional
- A les entitats privades prestadores de serveis públics les obliga a subministrar informació a requeriment de l'Administració a què estigui vinculada
- No inclou automàticament dins del seu àmbit d'aplicació a les entitats que realitzen activitats considerades legalment com a serveis d'interès general o universal, ni als grups d'interès

Altres fonts d'obligacions

- Els adjudicataris de contractes del sector públic, que hauran de subministrar informació conforme a les bases de cada contracte
- Cada subjecte obligat és responsable de la informació que publica o que facilita als portals de transparència

Abast del deure de transparència

- **Persones que exerceixen funcions públiques o potestats administratives, que presten serveis públics, que perceben fons públics per a l'exercici de llurs activitats o que realitzen activitats qualificades legalment com a serveis d'interès general o universal**
 - Han d'informar l'Administració de les activitats directament relacionades amb les funcions o serveis públics que exerceixin o gestionin, amb els fons públics que percebin o amb les activitats sotmeses a supervisió i control de l'Administració i de les retribucions dels càrrecs directius si el volum de negoci realitzat per compte de les AAPP supera el 25 %
 - El compliment es fa efectiu a través de l'Administració responsable (Portal de transparència de la GENCAT)

Contingut del deure de transparència

- La llei obliga als prestadors de serveis públics, als que realitzen activitats d'interès general i als que perceben fons públics a informar de les activitats directament relacionades amb les percepcions de diners públics però ...

... no determina, ni detalla, quina és la informació concreta que han de facilitar per complir aquesta obligació.

SOLUCIONS: - Desplegament reglamentari
- Assessorament jurídic i tecnològic de la GENCAT (protocols, directrius, requeriments, ..., art. 94)

Abast de l'obligació de publicitat activa

- **Partits polítics, associacions i fundacions vinculades, organitzacions empresarials i sindicals i entitats privades**
(Subvencions o ajuts: + 100.000 € o +40% dels seus ingressos, mínim 5.000 €)
 - La llei els col·loca en la mateixa posició que les entitats públiques administratives, en tant que declara que li són aplicables les obligacions de transparència del Títol II

l aquestes obligacions les han de complir directament, no a través de l'Administració

Contingut del deure de publicitat activa

- **Quant a la concreció de la informació que s'ha de facilitar per complir aquesta obligació ens trobem amb el problema de què la llei es remet a les obligacions de publicitat activa de les entitats administratives:**
 - Organització institucional i estructura administrativa
 - Decisions i actuacions de rellevància jurídica (normes, procediments i actes administratius, ...)
 - Gestió econòmica i pressupostària
 - Planificació i programació (...)

SOLUCIONS:

- Desplegament reglamentari
- Assessorament jurídic i tecnològic de la GENCAT (protocols, directrius ..., art. 94)

Instrument de publicitat activa (portal de transparència)

- **Publicitat activa: facilitar a les persones el coneixement de la informació pública**
 - **FORMA:** Seu electrònica o lloc web dels subjectes obligats, mitjançant un sistema integral d'informació i coneixement en format electrònic (portal de transparència propi)
 - **CARACTERÍSTIQUES:** Accés fàcil i gratuït, de manera clara, estructurada i en format reutilitzable, així com facilitador de la participació i col·laboració responsable en els assumptes públics

Contingut de l'obligació de transparència (III)

- **Obligacions generals de transparència:**
 - Difondre informació pública d'interès general veraç i objectiva
 - Garantir la difusió constant i actualitzada (dates)
 - Organitzar la informació de manera fàcilment accessible i comprensible (amb instruments de cerca)
 - Ordenar la informació de forma temàtica i cronològica, amb index o guies de consulta
 - Facilitar la consulta amb mitjans informàtics fàcilment comprensibles i que permetin la interoperabilitat i la reutilització

Dret d'accés a la informació pública

- Es reconeix un dret subjectiu a accedir a la informació pública, no condicionat a tenir un interès personal ni a exigència de motivació
- Només es pot denegar per causes establertes legalment, que s'han d'interpretar restrictivament, i de forma motivada
- Límits: protecció de dades personals especialment protegides, perjudici a la seguretat pública, a una investigació penal o administrativa, a secret o confidencialitat declarada per una llei, a la igualtat de parts en un procés judicial o a la tutela judicial efectiva, als drets dels menors, a la intimitat o altres drets privats legítims, al secret professional o als drets de propietat intel·lectual o industrial

ÀMBIT SUBJECTIU D'APLICACIÓ

Els altres obligats i el dret d'accés

- Les sol·licituds d'accés a la informació pública s'han d'adreçar a l'entitat o a l'òrgan administratiu que disposi de la informació
- Si es dirigeix a una entitat o òrgan que no disposa de la informació, aquest l'ha de derivar al que correspongui
- Les sol·licituds adreçades a institucions o organismes de l'art. 3.1 s'han de resoldre pels seus òrgans de representació o direcció
- Silenci administratiu positiu
- Reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació pública

ÀMBIT SUBJECTIU D'APLICACIÓ

Règim sancionador (Arts. 76 i ss)

- Infracció molt greu: Incomplir les obligacions i els deures de publicitat dels capítols II i III del títol II i aquelles obligacions a les que resten subjectes d'acord amb l'art. 3.2
- Infracció greu: Incomplir totalment o parcialment els deures i obligacions del títol II i les que estableixen expressament altres lleis, sempre que no constitueixi una infracció molt greu
- Infracció lleu: Actes o omissions constitutius de descurança o negligència en el compliment de les obligacions establertes per aquesta llei

ÀMBIT SUBJECTIU D'APLICACIÓ

Règim sancionador (Arts. 76 i ss)

– Sancions:

- Infraccions molt greus: multa de 6.001 a 12.000 €, suspensió per contractar amb l'Administració fins a 6 mesos o inhabilitació per rebre ajuts públics d'entre 1 i 5 anys
- Infraccions greus: multa de 600 a 6.000 € o inhabilitació per rebre ajuts públics fins a 1 any
- Infraccions lleus: amonestació i declaració d'incompliment amb publicitat

ÀMBIT SUBJECTIU D'APLICACIÓ

Règim sancionador (Arts. 76 i ss)

– Subjectes responsables:

- Alts càrrecs, personal al servei de l'Administració i de les institucions i els organismes públics inclosos dins de l'àmbit subjectiu d'aplicació de la llei.
- Les persones físiques i jurídiques obligades conforme a l'art. 3.2 (Art. 77.1.b) de la Llei)